

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Изпълнителна агенция по околна среда	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии (В сила от 05.09.2014 г. Приета с ПМС № 265 от 29.08.2014 г. Обн ДВ бр.74 от 5 Септември 2014г., изм. ДВ бр.3 от 5 Януари 2018г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:01.07. - 31.12. 2020 г.	Дата: .....2020 г.
Контакт за въпроси: Нина Димитрова, началник отдел „Разрешителни за емисии на парникови газове и регистър за търговия с емисии“, n.dimitrova@eea.government.bg	02/940 64 16
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Реализиране на реформата относно издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове и техния мониторинг от инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии след 2020 г. Основен инструмент в областта на политиката относно мониторинга и докладването на емисии на парникови газове в Европейския съюз (ЕС) е Регламент 601/2012 на Комисията, съгласно директива 2003/87 ЕО на Европейския парламент и на Съвета. Директивата е транспонирана в националното законодателство със Закона за ограничаване изменението	

на климата (ЗОИК).

През октомври 2014 г. Европейският съвет прие заключения във връзка с Рамката на политиките на ЕС по климат и енергетика до 2030 г. с оглед постигане на преход към нисковъглеродна икономика в дългосрочен план и изграждане на устойчив Енергиен съюз с визия за политиките по климата. В тази връзка бе потвърдено, че една добре функционираща и реформирана Схема за търговия с емисии (СТЕ) ще бъде основен инструмент на ЕС за постигане на поставените цели. За реализирането им следва да допринесат всички сектори на икономиката.

На тази основа бе приета Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоэффективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814. Същевременно с нея се решават някои проблеми, възникнали в процеса на прилагането на СТЕ.

Причините, които налагат изменението и допълнението на Наредбата, са пряко свързани с последното изменение и допълнение на ЗОИК, както и с промените в европейското законодателство във връзка с новите правила за действие на четвъртата фаза на Европейската схема за търговия с емисии (2021 – 2030 г.).

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Актуализирането на сроковете, изчисленията и динамиката в прилаганите политики и мерки в областта на изменението на климата са основното обстоятелство налагащо законодателните промени.

В допълнение и съгласно новоприетото законодателство са предоставени редица механизми за финансиране, фондове, стимули които за бизнеса са възможност за развитие. Тези възможности без промяна на Закона за ограничаване изменението на климата са изпълними и неприложими.

Актуализирането на ЗОИК и прякото му кореспондиране с Наредбата е основното обстоятелство налагащо законодателните промени.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работата и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последващи оценки на нормативния акт до момента не са извършвани поради сравнително краткия период, в който се прилага, както и поради сравнително ограничен кръг обекти, които практически касае.

Съществуващото европейско и национално законодателство в областта на изменение на климата има ключово значение за намаляване на емисиите на парникови газове като част от общата стратегия на ЕС и България.

С Наредбата се определят правилата за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове, както и осъществяването на мониторинг на емисиите на

парникови газове от операторите на инсталации и авиационните оператори на национално ниво, участващи в Европейската схема за търговия с емисии, която е първият и понастоящем най-големият международен пазар на въглеродни емисии и представлява ключов инструмент в политиката на ЕС за борба с изменението на климата. Наредбата се отнася за мониторинга на емисии на парникови газове във връзка с дейностите посочени в Приложение I на ЗОИК и Директива 2003/87/ЕО за мониторинг и докладване на данните за дейността на стационарни инсталации и в авиацията, както и за мониторинга и докладването на данните за тонкилометрите при авиационните дейности. Мониторингът следва да бъде пълен и да обхваща всички горивни и технологични процеси от всички източници на емисии и пораждащи емисии потоци на горива и материали, използвани за дейности посочени в Приложение I на ЗОИК. Мониторингът следва да бъде последователен и сравним за различни периоди от време. За тази цел операторите на инсталации и операторите на въздухоплавателни средства трябва да използват едни и същи методики и формати на данните подлежащи на промени и изменения при наличие на съответно одобрение от компетентния орган.

Изпълнителният директор на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) е компетентен орган отговорен за издаване, отказ от издаване, преразглеждане, актуализиране и отмяна на РЕПГ и одобряване на плана за мониторинг на годишните емисии на инсталациите, както и за одобряване, отказ от одобряване, преразглеждане и актуализиране и отмяна на планове за мониторинг на годишните емисии и на данните за тонкилометрите на авиационните оператори.

## 2. Цели:

Актуализирането на сроковете, изискванията и динамиката в прилаганите политики и мерки в областта на изменението на климата са основното обстоятелство, налагащо законодателните промени във връзка с новите правила за действие на четвъртата фаза на Европейската схема за търговия с емисии (2021 – 2030 г.):

### 1. Въвеждане на мерки за улесняване на обектите, участващи в СТЕ:

- За да се избегне ненужна административна тежест се въвежда възможността да се изключват от обхвата на СТЕ на ЕС инсталациите, които отделят под 2 500 тона еквивалент на въглероден диоксид.

### 2. Улесняване процеса на мониторинг на емисиите на парникови газове от операторите на инсталации и авиационните оператори:

- Да се въведе методика и за мониторинг на емисии от другите парникови газове, които не са изрично упоменати в Наредбата.

### 3. Улесняване начините и методите за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове (РЕПГ) от компетентния орган:

- Спазване на всички стъпки и изисквания на Наредбата за изпълнение от страна на операторите и съдействие от компетентния орган при провеждане на процедурите.

### 4. Въвеждане на времева рамка при предложения или настъпили промени в разрешителното за емисии на парникови газове, като са въведени конкретни срокове за изпълнение:

- Операторите са длъжни да уведомят компетентния орган в дадената времева рамка за всяка една промяна, случваща се в инсталацията им. Така Разрешителните за емисии на парникови газове се актуализират веднага и не е нужно да се преразглеждат на всеки 5 години.

Намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г. с поне 40 % под нивата от 1990 г., като тази цел се изразява в обвързващи правни мерки. Определя и дългосрочна цел и стратегия за намаляване с 80 % на емисиите на парникови газове до 2050 г.

В тази връзка са изготвени и съответните законодателни изменения описани подробно в Раздел 4.

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

*Пряко засегнатите страни са:*

- *Министерство на околната среда и водите;*
- *Изпълнителна агенция по околна среда;*
- *Регионалните инспекции по околна среда и води;*
- *Операторите по смисъла на § 1, т. 43 от допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда – през 2019 г. операторите с валидно разрешително за емисии на парникови газове са 120;*
- *Авиационните оператори по смисъла на § 1, т. 1 от Закона за ограничаване изменението на климата – 3 оператора в ECTE, 1 в CORSIA и 1 оператор, чаканц одобрение на Плана за мониторинг на годишните емисии за целите на комбинирано докладване по ECTE и CORSIA*

### 4. Варианти на действие:

С новите разпоредби се въвеждат редът и начинът за функциониране на Европейската схема за търговия с емисии в България във връзка с увеличаване на линейния коефициент за намаление на общото количество квоти в ЕС – „таван“, от прилагания към момента 1.74 % на 2.2 % от 2021 г. нататък. Това води до по-голям годишен темп на намаление на общото количество квоти, което цели общо намаление на емисиите от всички сектори в Европейската схема за търговия с емисии, с 43 % до 2030 г.

Включени са нови възможности за използване на приходите от търгове - финансови мерки за компенсация на непреките разходи на индустрията, които се появяват в резултат от прехвърлянето на разходи за квоти в цената на електроенергията, финансиране на дейности по климата в трети уязвими страни, насърчаване на технологии за преминаване към нисковъглеродна икономика.

С новите разпоредби се въвеждат редът и начинът за издаване на разрешителни за емисии на парникови газове и редът и начинът за извършване на техния мониторинг.

#### Вариант за действие 0 „Без действие“

В случай че не бъде приета Наредбата:

- Няма да бъде актуализирана съществуващата нормативна база в областта на изменението на климата и в тази връзка въвеждането на редица възможности за модернизация и иновации няма да се осъществят.
- Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по околна среда в качеството си на компетентни органи не могат да изпълняват функциите си по

прилагане на законодателството.

- Няма да бъде въведена времева рамка за уведомяване компетентния орган при предложения за промени от страна на операторите, което ще води до забавяне на процеса по преразглеждане на процедурите
- Липсата на времева рамка за заявяване на настъпили промени в инсталациите ще доведе до неспазване на законодателството в областта на изменението на климата и отделяне на емисии на парникови газове.
- Няма да бъде избегната ненужната административна тежест, относно въвеждането на възможността да се изключват от обхвата на СТЕ на ЕС инсталациите, които отделят под 2 500 тона еквивалент на въглероден диоксид.
- Няма да има данни и въведена методика за мониторинг за емисиите на парниковите газове, които не са изрично упоменати в Наредбата.

**Вариант на действие 1 – Приемане на проекта за Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии**

1. С новите разпоредби се въвеждат мерки за улесняване на обектите участващи в СТЕ:
  - В чл. 17, ал. 1 се създават т. 3 и 4.  
„3. изключване на малки инсталации от ЕСТЕ отговарящи на изискванията на чл. 57б, ал. 1 от ЗОИК; 4. повторно включване на инсталации в ЕСТЕ отговарящи на изискванията на чл. 57в, ал. 1 от ЗОИК.“
2. Новите разпоредби регламентират улесняване процеса на мониторинг на емисиите на парникови газове от операторите на инсталации и авиационните оператори:
  - В чл. 33. (5) При осъществяване на мониторинг на емисии на други парникови газове се използват стандартизирани или възприети методи, разработени от Комисията в сътрудничество с всички заинтересовани страни и приети съгласно член 14, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоэффективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814.
3. Заложена е времева рамка при предложения или настъпили промени в разрешителното за емисии на парникови газове:
  - В чл. 27, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения. Думата „незабавно“ се заличава. След думата „уведомяват“ се добавя „в 14-дневен срок“.

## 5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 0 „Без действие“

*Икономически негативни въздействия*

- Невъзможността малките и средните предприятия (МСП) да бъдат изключени от ЕСТЕ и да се приложат опростени процедури за тях – води до ненужна административна и финансова тежест, от която би последвало спиране на производството и цялостната дейност на МСП
- Финансови глоби и санкции при стартиране на наказателна процедура за нетранспониране на законодателство - На 22.11.2019 г. ЕК стартира процедура за нарушение № 2019/0300 срещу България за нетранспониране в срок на Директива (ЕС) 2018/410.

*Социални негативни въздействия:*

- Не са идентифицирани такива

*Екологични негативни въздействия:*

- Неизпълнение целите на националната и европейската политика по ограничаване изменението на климата - Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по околна среда в качеството си на компетентни органи не могат да изпълняват функциите си по прилагане на законодателството;
- Увеличаване на глобалните емисии на парникови газове;
- Неизпълнение целите на Парижкото споразумение.

**Вариант на действие 1 – Приемане на проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии**

*Икономически негативни въздействия:*

С приемането на проекта за Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии не се предвиждат икономически негативни въздействия.

Възможността МСП да бъдат изключени от ЕСТЕ и да се приложат опростени процедури за тях – така ще се избегне ненужната административна и финансова тежест за тях, като заинтересована страна.

*Социални негативни въздействия:*

Приемането на Наредбопроекта няма да доведе до социални негативни въздействия.

*Екологични негативни въздействия:*

Не са идентифицирани и няма да се отрази по негативен начин на заинтересованите страни.

участващи в прилагане на законодателството и ЕСТЕ.

#### 6. Положителни въздействия:

##### Вариант за действие 0 „Без действие“

###### *Икономически положителни въздействия*

Не са идентифицирани такива

###### *Социални положителни въздействия*

Не са идентифицирани такива

###### *Екологични положителни въздействия*

Не са идентифицирани такива

**Вариант на действие 1 – Приемане на проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии**

Частично въвеждане на новите изисквания ще създаде по-плавно административно натоварване за операторите и административните органи по отношение на прилагане на новите норми и би позволило по-плавен преходен период на постигане на съответствие.

###### *Икономически положителни въздействия*

- Няма да бъдат необходими допълнителни финансови ресурси и експертен потенциал.
- Ще се избегне ненужната административна и финансова тежест за МСП, чрез възможността да бъдат изключени от ЕСТЕ.

###### *Социални положителни въздействия*

- Не са идентифицирани такива.

###### *Екологични положителни въздействия*

- Постигане на съществени намаления на емисиите на парникови газове и устойчивото развитие;
- Минимизиране на рисковете от увеличаване на глобалните емисии;
- Изпълнение на целите на политика по изменение на климата, както и на Парижкото споразумение - Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по околна среда в качеството си на компетентни органи ще могат да изпълняват функциите си по прилагане на законодателството в сътрудничество с операторите.

Пълно въвеждане на новите норми в Наредбата и методиката към нея ще допринесе за стабилна и надеждна система за отчетност и докладване на изпълнението на изискванията.

Прилагаме финансова обосновка под формата на Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т.4, буква „б“ от УПМСНА.

### 7. Потенциални рискове:

Приемане на проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии не предполага възникването на евентуални рискове, както и не се очаква възникването на съдебни спорове.

### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

С проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии се въвежда срок за предложения или настъпили промени в разрешителното за емисии на парникови газове и в плана за мониторинг.

### 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии не съдържа разпоредби, свързани със създаване на нови регулаторни режими и не засяга съществуващи такива.

### 9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

### 10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Ще се избегне ненужната административна и финансова тежест, чрез възможността да бъдат изключени от ЕСТЕ - В чл. 17, ал. 1 се създават т. 3 и 4.

Актът не засяга МСП

Няма ефект

### 11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

### 12. Обществени консултации:

- Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще се проведат обществени консултации, като на проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за



осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Изпълнителна агенция по околна среда за срок от 14 дни.

Срокът е съкратен на 14 дни, тъй като на 22.11.2019 г. ЕК стартира процедура за нарушение № 2019/0300 срещу България за нетранспониране в срок на Директива (ЕС) 2018/410.

### 13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на съвета от 14 март 2018 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоофективните намаления на емисии и на възлеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814

Линк към двете езикови версии на Директивата - <https://www.moew.government.bg/bg/direktiva-es-2018-410-na-evropejskiya-parlament-i-na-siveta-ot-14-mart-2018-godina>

Линк към Косolidираната версия на Директива 2003/87/ЕО - [https://www.moew.government.bg/static/media/ups/articles/attachments/87\\_2013\\_BG\\_20188f48fe18ff967a8cc0d210519f67ab59.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/articles/attachments/87_2013_BG_20188f48fe18ff967a8cc0d210519f67ab59.pdf)

### РЕШЕНИЕ (ЕС) 2015/1814 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 6 октомври 2015 година, относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО

Линк към двете езикови версии на Решението - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A32015I1814>

Допълнителна информация и линкове към документи (оценка на въздействие и други анализи) при ревизията на Директива 2003/87/ЕО за разработване на Директива 2018/410/ЕС.

[https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/revision\\_en/tab-0-1](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/revision_en/tab-0-1)

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Вилма Радихова директор на дирекция „Разрешителни Режими“

Дата: 19.10.2019г.

Подпис: 